**ПОСТАНОВЛЕНИЕ № 2704 ОТ 11.11.2016**

Об основных направлениях

налоговой и бюджетной политики

городского округа город Мегион

и характеристиках проекта бюджета

городского округа город Мегион

на 2017 год и плановый период

2018 и 2019 годов

В соответствии с разделом 4 Положения об отдельных вопросах организации и осуществления бюджетного процесса в городском округе город Мегион, утвержденного решением Думы города Мегиона от 30.11.2012 №306 (с изменениями):

1.Одобрить:

1.1. Основные направления налоговой и бюджетной политики городского округа город Мегион на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов, согласно приложению 1.

1.2. Характеристики проекта бюджета городского округа город Мегион на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов, согласно приложению 2.

2.Направить настоящее постановление в Думу города Мегиона.

Глава города О.А.Дейнека

 Приложение 1

 к постановлению администрации города

 от «\_\_\_\_» \_\_\_\_\_\_\_\_2016 года № \_\_\_\_\_\_

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ

 налоговой и бюджетной политики городского округа город Мегион

на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов

Основные направления налоговой и бюджетной политики городского округа город Мегион на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов (далее также – Основные направления) разработаны в соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

При подготовке Основных направлений учтены отдельные положения Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, направленные на реализацию комплекса мер по повышению эффективности использования бюджетных средств, качества бюджетного планирования и исполнения бюджета, обеспечение социально-экономического развития территории муниципального образования во взаимосвязи со стратегией развития городского округа, а также Основные направления налоговой, бюджетной и долговой политики Ханты-Мансийского автономного округа - Югры на 2017 год и на плановый период.

Основные направления бюджетной и налоговой политики содержат описание условий и подходов к составлению проекта бюджета города в части формирования доходов, расходов бюджета города, определения размера и источников покрытия дефицита бюджета и являются базой для формирования бюджета города на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов.

Основным итогом успешно реализованной налоговой и бюджетной политики за 2016 год являются показатели устойчивости бюджета города, гарантированное выполнение в полном объеме всех социальных обязательств.

Главной целью бюджетной политики городского округа город Мегион на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов остается обеспечение долгосрочной сбалансированности и сохранение бюджетной устойчивости с последующей минимизацией дефицита бюджета, обеспечение динамичного поступления доходов в бюджет города, а также недопустимость принятия обязательств, не обеспеченных финансовыми ресурсами.

Основные задачи, поставленные в предыдущие годы, не потеряли своей актуальности и будут реализовываться в 2017 − 2019 годах.

Исходя из сложившегося уровня развития экономики на территории муниципального образования налоговая политика будет направлена на обеспечение максимальной наполняемости городского бюджета, повышение уровня собираемости налогов, усилению налоговой дисциплины.

На первый план бюджетной политики выходит решение задач по повышению эффективности управления муниципальной собственностью с целью увеличения доходов от ее использования. Повышение эффективности расходов и переориентация бюджетных ассигнований в пользу приоритетных направлений и проектов позволит обеспечить максимальный эффект в достижении измеримых, общественно значимых результатов. При этом необходим более качественный анализ приоритетов и жесткий пересмотр структуры расходов.

Переход к формированию бюджета города на основе муниципальных программ создает прочную основу для концентрации всех ресурсов на важнейших направлениях деятельности и исполнения принятых обязательств главными распорядителями бюджетных средств наиболее эффективным способом.

В 2017 году и плановом периоде 2018 и 2019 годах основными задачами являются:

1)Обеспечение устойчивой сбалансированности бюджета города при безусловном исполнении принятых бюджетных обязательств, выполнения задач, определенных Указами Президента Российской Федерации от 07.05.2012 в соответствии с установленными полномочиями.

2)Повышение эффективности мер, направленных на увеличение поступлений налоговых и неналоговых доходов и сокращению задолженности по платежам в бюджет города.

3)Формирование расходов бюджета города с использованием программно-целевого метода планирования и утверждение бюджета городского округа на 2017 год в «программном формате».

4)Повышение качества муниципальных программ, направленных на достижение целей и конкретных результатов в соответствии с целями и задачами бюджетной политики, увеличение доли расходов городского бюджета, формируемых в рамках муниципальных программ.

5)Повышение качества муниципальных услуг населению города Мегиона.

6)Исполнение действующих расходных обязательств с учетом необходимости проведения их оптимизации на основе анализа эффективности расходов.

7)Принятие новых расходных обязательств только при условии наличия финансовых ресурсов на весь период их действия и соответствия их приоритетным направлениям социально-экономического развития городского округа.

8)Проведение работы по анализу деятельности муниципальных учреждений с целью выработки предложений по оптимизации их структуры (изменение типа, создание новых учреждений, реорганизация и ликвидация существующих учреждений).

9)Повышение эффективности расходования бюджетных ассигнований на осуществление капитальных вложений в объекты муниципальной собственности.

Для повышения эффективности осуществления капитальных вложений необходимо создать условия, направленные на снижение рисков нарушения сроков строительства, реконструкции объектов капитального строительства.

10)Обеспечение прозрачности муниципальных финансов и открытости бюджета, бюджетного процесса для граждан.

В целях поддержания высокого уровня прозрачности формирования и исполнения бюджета и бюджетного процесса продолжится работа по совершенствованию информационного ресурса «Бюджет для граждан», где в доступной для широкого круга потенциальных пользователей форме отражается информация по всем этапам бюджетного процесса, включая мониторинг исполнения муниципальных программ.

 11)Последовательное снижение размера дефицита бюджета не менее чем на 1% к показателю первого года планового периода.

Основные направления бюджетной и налоговой политики в области доходов

Большинство задач в сфере доходов, поставленных в предыдущие годы, сохраняют свою актуальность. Политика в сфере доходов на 2017 год и на плановый период 2018-2019 годов будет направлена на сохранение, развитие и наращивание доходной базы.

 Прогнозирование доходов бюджета города должно учитывать факторы, оказывающие влияние на объём и структуру доходной части бюджета города, для этого: планирование доходов необходимо осуществлять с учётом нормативов зачисления от налогов, взимаемых на территории городского округа, установленных законодательством:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Наименование налога | Нормативы, установленные Бюджетным кодексом РФ | Нормативы, установленные Законом ХМАО – Югры о межбюджетных отношениях в ХМАО – Югре |
| Налог на доходы физических лиц | 15 % | 19 % |
| Единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности | 100 % |  |
| Налог, взимаемый в связи с применением упрощённой системы налогообложения |  | 100 % |
| Единый сельскохозяйственный налог | 100 % |  |
| Налог, взимаемый в связи с применением патентной системы налогообложения | 100 % |  |
| Земельный налог | 100 % |  |
| Налог на имущество физических лиц | 100 % |  |
| Государственная пошлина (по видам, подлежащим зачислению в бюджет городского округа) | 100 % |  |
| Доходы от уплаты акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации |  | 0,2323 % |

Основными источниками формирования налоговых доходов бюджета города, как и в предыдущие периоды, останутся налог на доходы физических лиц, налоги на совокупный доход.

 В целях увеличения собираемости платежей в бюджет города и совершенствования взаимодействия со всеми участниками бюджетного процесса на предстоящий год и плановый период необходимо осуществлять дальнейшую реализацию следующих мероприятий:

 1)совершенствовать взаимодействие с крупнейшими налогоплательщиками, осуществляющими свою деятельность на территории города;

 2)повысить качество планирования доходной части бюджета путем дальнейшего взаимодействия с главными администраторами доходов бюджета;

 3)взаимодействовать с Управлением Федеральной налоговой службы Российской Федерации по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре, Управлением Федерального казначейства по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре, Межрайонной инспекцией Федеральной налоговой службы России №5 по Ханты-Мансийскому автономного округу – Югре и другими главными администраторами (администраторами) доходов в части обмена оперативной информацией по платежам в бюджет города, снижению невыясненных платежей;

 4)продолжить работу комиссии по мобилизации доходов бюджета городского округа;

 5)продолжать работу по проведению регулярного анализа возможностей увеличения поступлений от использования муниципального имущества. Актуальным в данном направлении остаётся проведение работы, направленной на усиление ответственности арендаторов муниципального имущества, укрепление их платёжной дисциплины, усиление претензионной работы по взысканию дебиторской задолженности;

 6)осуществлять разработку и реализацию мер по стимулированию предпринимательской деятельности граждан;

 7)повышение прозрачности бюджета и бюджетного процесса. В этих целях необходимо продолжить формирование интегрированной информационной системы «Электронный бюджет».

Основные направления налоговой политики муниципального образования напрямую зависят от налоговой политики, проводимой Российской Федерацией, автономным округом, и полномочиями, которыми наделены органы местного самоуправления.

 Необходимо искать возможности и для повышения доходов бюджетной системы. При этом надо понимать, что рост доходов должен быть обеспечен, прежде всего, за счет улучшения администрирования уже существующих доходов. Повышение уровня финансового обеспечения полномочий органов местного самоуправления за счет собственных доходов – это предпосылка для повышения эффективности расходования поступивших налогов, увеличения и предсказуемости доходов местного бюджета и создания условий для более тесной увязки налогов, уплачиваемых налогоплательщиками в соответствующий бюджет, с объемом, качеством и доступностью предоставляемых муниципальных услуг, а, следовательно, для повышения ответственности органов местного самоуправления за результаты проводимой ими политики.

Однако по-прежнему сохраняется проблемы выпадающих доходов местного бюджета в связи с предусмотренными федеральным законодательством налоговыми льготами. В целях децентрализации полномочий между уровнями публичной власти в пользу местного самоуправления в 2017-2019 годах будет продолжена работа по оптимизации установленных законодательством Российской Федерации о налогах и сборах льгот по местным налогам.

В рамках мероприятий по пересмотру льгот по имущественным налогам, городским округом с 1 января 2017 года будут минимизированы льготы по земельному налогу, исключены из перечня льготы организациям, учреждениям – в отношении земельных участков, предоставленных организациям, учреждениям для оказания услуг в сфере образования, культуры, физической культуры и спорта, и органам местного самоуправления городского округа город Мегион.

При этом одним из приоритетных направлений налоговой политики будет являться сохранение льгот для лиц, нуждающихся в мерах социальной поддержки.

 Закон Ханты-Мансийского автономного округа-Югры от 17.10.2014 №81-оз установил дату начала применения на территории автономного округа порядка определения налоговой базы, исходя из кадастровой стоимости объектов налогообложения с 1 января 2015 года. Решением Думы города Мегиона от 27.11.2014 №463 «О налоге на имущество физических лиц» на территории городского округа установлен налог на имущество физических лиц от кадастровой стоимости. С 1 января 2017 года установлена налоговая ставка по объектам незавершенного строительства в случае, если проектируемым назначением таких объектов является жилой дом, в размере 0,3 процента. В отношении земельного налога увеличена ставка за земельные участки, предназначенные для размещения гаражей, расположенных в гаражных, гаражно-строительных, потребительских гаражных, потребительских кооперативах, до максимального размера – 1,5 процента.

Исходя из необходимости дальнейшего повышения эффективности налогового стимулирования, планируется продолжить обязательное ежегодное проведение оценки налоговых льгот, установленных на местном уровне, и принятие решений с 2019 года по их отмене в случае низкой бюджетной и (или) экономической эффективности.

В целях повышения конкурентоспособности граждан России на рынке труда и приближения налоговой нагрузки на иностранных граждан к нагрузке на российских граждан в текущем финансовом году предлагается пересмотреть в сторону увеличения установленный коэффициент, отражающий региональные особенности рынка труда в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре, и применяемый при расчете размера фиксированных авансовых платежей по налогу на доходы физических лиц иностранными гражданами, осуществляющими трудовую деятельность на территории автономного округа.

Для сохранения положительной динамики по улучшению жилищных условий жителей автономного округа был снижен минимальный предельный срок владения объектом недвижимого имущества, доходы от продажи которого освобождаются от налогообложения с 5 до 3 лет. При этом, в целях пополнения и укрепления доходной базы бюджетов муниципальных образований автономного округа не снижен размер понижающего коэффициента.

В целях реализации статьи 378.2 Налогового кодекса Российской Федерации с 1 января 2015 года, применение индивидуальными предпринимателями упрощенной системы налогообложения и (или) системы в виде единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности, а также патентной системы налогообложения предусматривает освобождение от уплаты налога на имущество физических лиц в отношении имущества, используемого в предпринимательской деятельности, за исключением объектов налогообложения на имущество физических лиц, включенных в перечень, определяемый в соответствии с пунктом 7 статьи 378.2 Налогового кодекса Российской Федерации. Уплата налога, по отдельным объектам недвижимого имущества, будет осуществляться исходя из кадастровой стоимости такого имущества. В настоящее время проводится адресная информационная кампания по доведению сведений до потенциальных налогоплательщиков налога на имущество.

Основные направления бюджетной политики в области расходов

Основой формирования объема и структуры расходов бюджета городского округа на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов являются утвержденные бюджетные ассигнования на 2016 год, за исключением единовременных обязательств и обязательств, срок действия которых истекает в текущем финансовом году.

При формировании проектировок расходов бюджета городского округа на 2017 - 2019 годы учтены также следующие особенности:

1)учтено изменение базы для начисления налога на имущество организаций в связи с уточнением материально-технической базы и вводом новых объектов в эксплуатацию;

2)учтено изменение базы для начисления страховых взносов, индексируемой в соответствии с ежегодными решениями Правительства Российской Федерации.

При формировании бюджета городского округа на предстоящий период работа всех органов местного самоуправления, органов администрации города, являющихся координаторами муниципальных программ, должна быть выстроена не на возможность получения дополнительного финансирования, а, прежде всего, на поиск возможностей для решения поставленных задач, исходя из имеющихся ресурсов и достижения приоритетов, обозначенных в муниципальных программах городского округа.

Ответственным исполнителям, координаторам муниципальных программ в предстоящий период необходимо в увязке с целеполаганием и достижением запланированного результата осуществить инвентаризацию утвержденных программных мероприятий, перераспределение имеющихся ресурсов на приоритетные программные направления.

Не менее важной задачей при этом остается повышение качества и доступности оказываемых муниципальных услуг.

С 2016 года все муниципальные услуги и работы предоставляются в соответствии с ведомственными перечнями, утвержденными на основании федеральных базовых (отраслевых) перечней государственных (муниципальных) работ и услуг.

При формировании обоснованных нормативов затрат необходимо продолжить переход от финансирования по индивидуальным нормативным затратам к единым групповым базовым нормативам (с учётом региональной и отраслевой специфики). При этом следует обеспечить:

снижение расходов на оплату топливно-энергетических ресурсов за счет реализации мероприятий по энергосбережению;

установление нормативов по всем группам материальных затрат;

соблюдение ограничений по доле заработной платы административно-управленческого и вспомогательного персонала учреждений до 40 процентов в фонде оплаты труда.

Оптимизация расходов на финансовое обеспечение выполнения муниципальных заданий будет обеспечиваться за счет поэтапного исключения из расчета нормативных затрат на оказание муниципальных услуг (работ) затрат на содержание имущества, не используемого для их оказания, увеличения объема расходов за счет доходов от внебюджетной деятельности бюджетных и автономных учреждений.

Начиная с 2018 года формирование субсидий на выполнение муниципального задания в части выполнения работ должно осуществляться на основании разработанных и утвержденных органами администрации города, являющимися главными распорядителями бюджетных средств бюджета городского округа нормативных затрат на выполнение работ. При этом работы, стоимость которых невозможно определить на основе нормативных затрат, должны быть переданы в негосударственный сектор.

Продолжится работа, направленная на усиление контроля за выполнением муниципальных заданий бюджетными и автономными учреждениями, включая контроль объемов и качества предоставляемых услуг (выполняемых работ), как по итогам финансового года, так и в течение года. Это позволит своевременно корректировать объемы бюджетных ассигнований на оказание муниципальных услуг (работ).

В предстоящий период необходимо продолжить работу по оптимизации сети муниципальных учреждений, оказывающих услуги, не связанные с реализацией полномочий городского округа, а также осуществляющих коммерческую деятельность, за счет ликвидации или преобразования в иные организационно-правовые формы.

Предстоит завершить работу по внедрению «эффективного контракта» в отношении каждого работника муниципальных учреждений городского округа, исходя из необходимости повышения оплаты труда в зависимости от качества и количества выполняемой работы, в соответствии с показателями «дорожных карт» реализации изменений в отраслях социальной сферы на 2013-2018 годы, направленных на повышение доступности и качества предоставления муниципальных услуг населению.

Начиная с 2017 года, городскому округу будет предоставляться единая субвенция, объединяющая такие направления как: реализация основных общеобразовательных программ общего и дошкольного образования; информационное обеспечение общеобразовательных организаций в части доступа к образовательным ресурсам информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

В 2017-2019 годах продолжится реализация «сертификата дошкольника», направленного на развитие частных дошкольных образовательных организаций за счет средств автономного округа.

В связи с изменениями, внесёнными в федеральное законодательство по выплате компенсации части родительской платы за присмотр и уход за детьми в образовательных организациях, реализующих образовательные программы дошкольного образования, в планируемом периоде предоставление указанной выплаты будет основываться на критерии нуждаемости, в связи с чем, будут внесены соответствующие изменения в региональное законодательство.

Приоритетом в части исполнения социальных обязательств в предстоящем периоде остается финансовое обеспечение поэтапного повышения заработной платы отдельным категориям работников в сфере образования, культуры, предусмотренные указом Президента Российской Федерации от 07.05.2012 №597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики».

 Бюджетная политика городского округа в области расходов в 2017-2019 годах более чем на 98% будет реализована путем достижения целевых показателей, предусмотренных в утвержденных муниципальных программах.

Постановлением администрации города от 15.07.2016 №223 определен перечень муниципальных программ, которые продолжат реализацию в 2017 году и плановом периоде 2018 и 2019 годов.

 1) В области муниципального управления будет продолжена реализация следующих программ:

 а) Программа «Управление муниципальными финансами городского округа город Мегион на 2014- 2020 годы».

 Основной целью программы остается обеспечение исполнения расходных обязательств муниципального образования при сохранении долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы, повышение качества управления муниципальными финансами. В предстоящем периоде в рамках утвержденных программных мероприятий будет осуществляться долгосрочное бюджетное планирование, совершенствоваться бюджетный процесс на территории муниципального образования, осуществляться своевременный контроль в финансовой сфере, эффективное управление муниципальным долгом, продолжена работа по созданию и развитию муниципального сегмента государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет», по формированию единого информационного пространства в сфере управления общественными финансами.

 б) Программа «Развитие муниципальной службы в городском округе город Мегион на 2014-2020 годы». В ходе реализации программы планируется продолжить мероприятия, направленные на получение дополнительного профессионального образования муниципальными служащими, повышение уровня профессиональной подготовки, формирование квалифицированного кадрового состава муниципальной службы, обеспечивающего эффективность муниципального управления в городском округе город Мегион.

 в) Программа «Управление муниципальным имуществом городского округа город Мегион на 2014-2020 годы».

 Программные мероприятия данной программы будут направлены на осуществление эффективного управления муниципальной собственностью и защиты имущественных интересов городского округа город Мегион, а также обеспечение защиты имущественных интересов городского округа город Мегион в случае повреждения или утраты муниципального имущества вследствие наступления страхового случая. С учетом приоритетов социально-экономического развития городского округа город Мегион будет продолжена реализация мероприятий, направленных на содержание объектов муниципальной собственности городского округа город Мегион, капитальный ремонт и реконструкцию муниципального имущества, содержание, паспортизацию, инвентаризацию и оценку муниципального имущества, организацию и проведение мероприятий по охране, защите и воспроизводству городских лесов, землеустроительные работы на территории городского округа город Мегион.

 г) Программа «Развитие муниципального управления на 2015-2019 годы».

 В предстоящем периоде будет продолжена реализация программных мероприятий, направленных на совершенствование муниципального управления городского округа город Мегион в целях исполнения полномочий органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения и осуществлению переданных отдельных государственных полномочий, повышение доступности и качества предоставления государственных и муниципальных услуг по принципу «Одного окна».

 2) В сфере национальной безопасности и правоохранительной деятельности планируется продолжить реализацию следующих программ:

 а) Программа «Развитие систем гражданской защиты населения городского округа город Мегион в 2014-2019 годах».

 В ходе реализации программы планируется продолжить реализацию программных мероприятий, направленных на повышение защиты населения и территории городского округа город Мегион от угроз возникновения или при возникновении чрезвычайных ситуаций в мирное и в военное время, развитие единой дежурно-диспетчерской службы, совершенствование системы оповещения населения городского округа, приведение защитных сооружений гражданской обороны городского округа в соответствие с требованиями инженерно-технических мероприятий гражданской обороны, создание общественных спасательных постов в местах массового отдыха населения, построение (развитие), внедрение и эксплуатация аппаратно-программного комплекса «Безопасный город».

 б) Программа «Профилактика правонарушений в сфере общественного порядка, безопасности дорожного движения, незаконного оборота и злоупотребления наркотиками в городском округе город Мегион на 2014-2019 годы».

 Программные мероприятия будут направлены на профилактику правонарушений в общественных местах, в том числе, с участием граждан, на информационное и методическое обеспечение профилактики правонарушений, повышение правосознания граждан, на создание и совершенствование условий для обеспечения общественного порядка, на координацию деятельности субъектов профилактики наркомании и на развитие профилактической антинаркотической деятельности.

 в) Программа «Мероприятия по профилактике терроризма и экстремизма, а также минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма и экстремизма в городском округе город Мегион на 2014-2019 годы».

Программные мероприятия будут направлены на изготовление видеороликов, листовок и памяток для жителей городского округа по вопросам профилактики проявлений терроризма, проведение семинаров, лекций, анкетирования среди учащихся в целях воспитания культуры толерантности через систему образования, проведение городских спортивных и культурных мероприятий, а также оснащение мест массового пребывания людей системами видеонаблюдения, системой оповещения, управления эвакуацией, системой освещения.

 3) В сфере национальной экономики предусмотрены следующие программы:

 а) Программа «Улучшение условий и охраны труда в городском округе город Мегион на 2014-2020 годы», программные мероприятия которой направлены на обеспечение конституционных прав и гарантий работников на здоровье и безопасные условия труда.

 б) Программа «Развитие информационного общества на территории городского округа город Мегион на 2014 -2019 годы».

 В предстоящем периоде будет продолжена реализация программных мероприятий, направленных на обеспечение доступа к информации о деятельности органов местного самоуправления и находящихся в их ведении учреждений, развитие и сопровождение инфраструктуры электронного правительства и информационных систем, имеющих важное значение для социально-экономического развития территории муниципального образования.

 в) Программа «Поддержка и развитие малого и среднего предпринимательства на территории городского округа город Мегион на 2014-2020 годы».

 Программные мероприятия направлены на повышение роли малого и среднего предпринимательства в городском округе, создание благоприятных условий для развития, повышения статуса и увеличения количества субъектов малого и среднего предпринимательства, что способствует насыщению потребительского рынка товарами и услугами, в том числе, местного производства, обеспечивает занятость населения, обеспечивает рост налоговых поступлений в бюджетную систему.

 Мероприятия программы направлены на совершенствование механизмов финансовой и имущественной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, организаций, образующих инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, а также на информационно – консультационную поддержку субъектов малого и среднего предпринимательства.

 г) Программа «Мероприятия в области градостроительной деятельности городского округа город Мегион на 2014 год и период до 2019 года».

 Программные мероприятия будут направлены на совершенствование системы управления градостроительным развитием территории городского округа город Мегион, актуализацию сведений о современном состоянии территории муниципального образования, улучшение предпринимательского климата в сфере строительства и повышения гарантий прав собственности на недвижимость, повышение эффективности деятельности органов местного самоуправления.

 д) Программа «Формирование доступной среды для инвалидов и других маломобильных групп населения на территории городского округа город Мегион на 2014 год и плановый период до 2019 года».

 Реализация программных мероприятий позволит повысить доступность объектов социальной инфраструктуры для инвалидов и других маломобильных групп на территории муниципального образования.

 4) В сфере дорожного хозяйства финансирование мероприятий будет осуществляться в рамках утвержденной муниципальной программы «Развитие транспортной системы городского округа город Мегион на 2014-2019 годы».

 Программные мероприятия направлены на развитие современной транспортной инфраструктуры, обеспечивающей повышение доступности и безопасности услуг транспортного комплекса для населения городского округа, включая реконструкцию (строительство), капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения, создание условий для предоставления транспортных услуг по перевозке пассажиров на маршрутной сети и организацию транспортного обслуживания, содержание и текущий ремонт автомобильных дорог, проездов и элементов обустройства улично-дорожной сети городского округа город Мегион, совершенствование культуры поведения участников дорожного движения.

 5) В сфере жилищно-коммунальногокомплекса города будут реализовываться следующие программы:

 а) Программа «Развитие жилищно-коммунального комплекса и повышение энергетической эффективности в городском округе город Мегион на 2014-2019 годы».

 В предстоящий период будет продолжена реализация программных мероприятий, направленных на повышение надежности и качества предоставления услуг жилищно-коммунального хозяйства, создание безопасных и благоприятных условий проживания граждан, обеспечение населения города коммунальными услугами нормативного качества, обеспечение надежной и эффективной работы коммунальной инфраструктуры, повышение эффективности использования топливно-энергетических ресурсов.

 В рамках данной программы осуществляются мероприятия по подготовке объектов муниципального жилищно-коммунального комплекса к осенне-зимнему периоду, содержанию объектов благоустройства, строительству и реконструкции объектов жилищно-коммунального комплекса, предоставлению субсидии юридическим лицам в целях компенсации выпадающих доходов организациям, предоставляющим населению услуги жилищно-коммунального хозяйства, компенсации выпадающих доходов организациям, предоставляющим населению услуги газоснабжения, капитальный ремонт и ремонт муниципального жилого фонда.

 б) Программа «Обеспечение доступным и комфортным жильем жителей городского округа город Мегион в 2014-2020 годах».

 Планируемым итогом реализации программных мероприятий является улучшение жилищных условий отдельных категорий граждан, включая улучшение жилищных условий молодых семей, проживающих в городском округе город Мегион, нуждающихся в улучшении жилищных условий, за счет оказания государственной поддержки в виде субсидий на приобретение или строительство жилья, выкуп жилых помещений в домах новостройках для переселения граждан, проживающих в жилых помещениях, признанных не пригодными для проживания и (или) аварийных жилых домов, подлежащих сносу, а также для обеспечения жилыми помещениями граждан, состоящих на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма, увеличение объемов строительства инженерных сетей для обеспечения земельных участков под жилищное строительство инженерной инфраструктурой, создание дополнительных условий и механизмов, способствующих расселению граждан из строений, приспособленных для проживания, расположенных на территории муниципального образования.

 в) Программа «Развитие системы обращения с отходами производства и потребления на территории городского округа город Мегион на 2015-2023 годы».

 Продолжится реализация программных мероприятий, направленных на предотвращение вредного воздействия и потребления на окружающую среду, а также здоровье населения, обеспечение конституционных прав граждан на благоприятную окружающую среду, сохранение устойчивого экологического равновесия, формирование экологической культуры населения. Итогом реализации программы будет ликвидация несанкционированных свалок, захламленных участков с последующей рекультивацией территории.

 6) В социальной сфере планируется реализация следующих программ:

 а) Программа «Развитие системы образования и молодежной политики городского округа город Мегион на 2014 год и плановый период 2015-2020 годов».

 Реализация программных мероприятий направлена на обеспечение эффективного, устойчивого развития системы городского образования, создание правовых и социально-экономических условий для нравственного, интеллектуального и физического развития детей и молодежи и их профессиональной подготовки в процессе образования, оздоровления и занятости, повышение эффективности воспитательной системы, вовлечение родителей и общественности в деятельность развития муниципальной системы образования.

 Итогом реализации программных мероприятий будет являться:

 обеспечение безопасности и комфортных условий образовательного процесса для обучающихся, воспитанников и работников муниципальных образовательных учреждений во время их учебной и трудовой деятельности путём повышения пожарной, санитарно-эпидемиологической безопасности жизнедеятельности, антитеррористической защищённости, реализация мероприятий по благоустройству территории и энергосбережению;

 создание условий, соответствующих требованиям санитарных правил и норм, поддержание надлежащего состояния помещений муниципальных образовательных учреждений через проведение мероприятий по ежегодному текущему ремонту помещений муниципальных образовательных учреждений города к новому учебному году;

 сохранение и укрепление здоровья учащихся муниципальных учреждений;

 организация культурно-досуговой, спортивно-массовой деятельности, обеспечивающей разумное и полезное проведение отдыха несовершеннолетних граждан в каникулярный период, организация отдыха детей;

 совершенствование мер профилактики асоциальных явлений в молодёжной среде, формирование активной жизненной позиции через систему мер гражданского и патриотического воспитания.

 б) Программа «Развитие культуры и туризма в муниципальном образовании город Мегион на 2014-2020 годы».

 Продолжится реализация программных мероприятий, направленных на сохранение и популяризацию культурного наследия Югры, привлечение внимания общества к его изучению, повышение качества культурных услуг, предоставляемых в области библиотечного, музейного дела, обеспечение прав граждан на участие в культурной жизни, реализацию творческого потенциала жителей города, создание условий для устойчивого развития внутреннего и въездного туризма в муниципальном образовании, расширение спектра туристских услуг, развитие и организационное обеспечение деятельности муниципальных учреждений.

 в) Программа «Развитие физической культуры и спорта в муниципальном образовании город Мегион на 2014-2020 годы».

 Программные мероприятия направлены на создание условий населению городского округа для регулярных занятий физической культурой и спортом путем развития инфраструктуры спорта, популяризации массового спорта и спорта высших достижений, повышения качества оказания услуг в сфере физической культуры и спорта.

 г) Программа «Поддержка социально-ориентированных некоммерческих организаций на 2014-2020 годы».

 Программные мероприятия направлены на формирование благоприятных условий для обеспечения развития социально-ориентированных некоммерческих организаций, формирование открытой и конкурентной системы поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций, привлечение их (через проведение конкурсных процедур) к реализации социальной политики на территории муниципального образования, развитие механизмов финансовой, имущественной, информационной, консультационной поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций и общественных инициатив; создание системы информационной поддержки и популяризации деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций.

 7) В области средств массовой информации планируется к реализации муниципальная программа «Информационное обеспечение деятельности органов местного самоуправления городского округа город Мегион на 2014-2019 годы».

 Реализация программных мероприятий позволит обеспечить создание системы производства и доведения до населения городского округа информации о деятельности органов местного самоуправления, иной социально-значимой информации, способствующей сохранению социальной стабильности в городском округе, эффективному взаимодействию органов местного самоуправления и населения, социально-экономическому развитию территории муниципального образования.

Политика в области управления муниципальным долгом городского округа

 Прогнозируемое поступление доходов бюджета городского округа на 2017-2019 годы не позволит сформировать бездефицитный бюджет. При этом, в целях финансового обеспечения расходов бюджета городского округа в качестве источников финансирования дефицита бюджета в 2017 году и плановом периоде 2018 и 2019 годов планируется привлечение кредитов от кредитных организаций.

 Долговая политика городского округа город Мегион в 2017 году и плановом периоде 2018 и 2019 годов будет направлена на поддержание умеренной долговой нагрузки бюджета городского округа, не допуская при этом превышения объема расходов на обслуживание муниципального долга в общем объеме расходов бюджета города более 1% за исключением объема расходов, осуществляемых за счет субвенций из вышестоящего бюджета бюджетной системы Российской Федерации.

Достижению указанной цели в рамках управления муниципальным долгом будет способствовать осуществление необходимого объема муниципальных заимствований, в тесной взаимосвязи принятия решения о заимствованиях с реальными потребностями бюджета в привлечении заемных средств.

Расходные обязательства городского округа по обслуживанию муниципального долга будут определены на основании кредитных договоров и графиков погашения кредитов.

 Приложение 2

 к постановлению администрации города

 от «\_\_\_\_\_» \_\_\_\_\_\_\_\_\_ 2016 года № \_\_\_\_\_

 ХАРАКТЕРИСТИКИ ПРОЕКТА БЮДЖЕТА

городского округа город Мегион на 2017 год

и плановый период 2018 и 2019 годов

 (тыс. рублей)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Показатель | 2017 год | 2018 год | 2019 год |
| Доходы | 3 758 602,2 | 3 705 342,8 | 3 478 608,3 |
| Расходы | 3 880 787,3 | 3 816 675,2 | 3 579 391,1 |
| Дефицит (-)Профицит (+) | -122 185,1 | -111 332,4 | -100 782,8 |